关于支持中部地区医疗卫生事业发展的建议

领衔代表：马新丰

附议代表：

观海卫镇是全市“一核两城多节点”的重要片区，常住人口21.3万，其中户籍人口12.3万，是宁波市首批卫星城市与省小城市培育试点镇、国家卫生镇，目前观海卫正全力打造“智造创新示范高地、宜居宜业幸福卫城”。

观海卫镇目前有慈林医院和观海卫镇医院两所医院、村卫生室40个。慈林医院有限公司（慈林医院）由慈溪市卫生发展投资有限公司（慈溪卫投）和中国医疗有限公司（CHC）共同合资举办，慈溪卫投和CHC分别占慈林医院30%和70%的股份。医院在原慈溪市第二人民医院（老二院）的基础上新建，为观海卫镇唯一一家按三级医院标准建设的综合性医院，2014年7月开业运行，总部为亚太医疗集团。医院占地面积184亩，注册资本8.185亿元人民币，一期总投资13.68亿元人民币，建设用地115亩，建设床位500张，目前实际开放521张。观海卫镇医院是浙江省首批一级甲等卫生院，占地面积10亩左右，主要特色学科有中医科、消化内科等，与宁波市李惠利医院开展技术协作，与解放军第906医院“军民共建”，已通过“优质服务基层行”国家推荐标准。

观海卫镇医疗卫生服务覆盖面较广，承担着东部观海卫、掌起、附海、桥头等乡镇近36.3万人民群众的医疗服务功能，随着老百姓对医疗卫生服务需求的日益增长，近三年，慈林医院、观海卫镇医院诊疗量逐年递增，2021年门急诊112.4万人次，住院1.74万人次，2022年门急诊113.11万人次，住院1.98万人次，2023年门急诊115.94万人次，住院2.4万人次，2024年门急诊117.03万人次，住院2.44万人次。

为满足群众对医疗卫生服务日益增长的需求，观海卫镇将慈林医院二期建设纳入民生实事项目，启动二期扩建项目，该项目将有效扩容医院服务空间、优化医疗环境，并为医院三级乙等综合医院创建做好硬件设施设备的前期准备。通过打造贯穿式、无间隙的医疗服务管理平台，有效提升区域医疗协同能力和科室服务发展无缝衔接水平，更好地让人民群众享受到快捷高效的预防、保健、康复、医疗等综合性医疗卫生服务。

然而，目前观海卫镇医疗卫生服务仍存在一定不足。

**一是医疗卫生人才短缺。**医院核心竞争力是人力资源的竞争，在构成医院系统的要素中，人是第一要素。医院重视现有人才队伍的培训，尊重人才、吸引人才、留住人才。注重梯队建设，定期选拔优秀骨干外出进修，鼓励员工继续医学教育，加大对科研教学的鼓励与投资。同时完善薪酬福利制度，激发员工的内在动力。但是作为社会办医医院，慈林医院目前最突出的问题仍旧是很难招募到优秀的医学人才，更难留住优秀的医学人才，特别是高级人才的存留。根据三乙等级医院的创建标准及慈林医院二期项目建设要求，医院专业技术人员的总缺口为约135人左右。其中，正高级职称的专家缺口为25人，具备专硕及以上学历的高层次人才缺口为30人。此外，科室设置方面尚存在不足，特别是感染科、营养科、全科医学以及新生儿科亟待建立，相应科室的医学人才还需进一步招聘引进。

**二是事业人员无法招聘。**原先规划的慈林医院72名事业身份人员招聘计划，原本旨在构建一个更加稳固和高效的人才队伍。因慈林医院的企业性质，当前已停止招录此类具有事业身份的人员，原已招录的41名人员，面临无法开设机关事业养老保险账户的困境，导致他们的社会保险只能在原慈溪市第二人民医院的账户中缴纳。这一问题不仅影响了员工的个人权益，还可能导致在职称晋升等方面与政策要求产生冲突。

慈林医院作为一所兼具中外合资背景且承担老二院的公共卫生职能的医疗机构，人员构成具有多样性与复杂性，在实际管理工作中存在较多困难。需要上级部门予以重视并加强协调。

**三是医院现有资源难以满足服务需求。**相较于大城市的医疗卫生设施布局配置，我市医疗卫生机构依旧呈现优质医疗资源城区集中化，尽管观海卫、周巷、龙山都有大型医院，但整体建设发展速度还是不够迅速，无法满足群众迫切的就医需要。硬件设施还有待进一步完善。

慈林医院和观海卫镇医院就公共卫生工作方面主要开展分片服务，慈林医院现有一期规模已不能支撑我市东部地区群众对优质公共卫生医疗的期盼，观海卫镇医院服务范围有一定的局限性，且镇医院占地面积仅为10亩，医疗卫生服务承载量不够，服务质量跟不上日益增长的服务需求。

为此，建议如下：

**一是加强人才育引政策支持。**为吸引和稳定高层次合同制人才，提供强有力的医护人才等编制、资源保障，建议支持慈林医院高层次合同制人才引进，根据专业技能层次，提供包括人才引进补贴、专业培训、科研项目支持等方面人才政策，促进医院人才队伍的稳定与壮大。

**二是加强人员编制政策支持。**等级医院创建和二期项目启动更需要高级人才、优秀人才的加入，鉴于慈林医院是中外（国资与外资）合资医院，且前身是公立医院慈溪市第二人民医院的复杂性。根据慈编委下发的《关于调整全市公立医院人员编制的通知》（慈编委〔2024〕48号）文件精神，鉴于全市各公立医院事业编制及事业报备人员已完成新一轮的重新核定工作，为积极响应医院发展的迫切需求并强化人才队伍建设与储备，建议上级部门重新开放“慈溪市第二人民医院”户头，按慈林医院（或类似具有相当规模级别的医院）标准，对“慈溪市第二人民医院”的事业编制岗位设置管理进行重新核定并予以招聘，招聘的“慈溪市第二人民医院”事业编制人员按目前在编人员与慈林医院签定三方合同，或以“慈溪市观海卫镇第二卫生院”（慈林医院第二名称）为实体招聘事业编制人员，为医院的可持续发展提供有力的人才保障。

同时，鉴于原定的72名事业身份人员招聘计划对于提升慈林医院的人才引进和稳定具有重要意义，建议上级部门批准该招聘计划继续实施，以确保医院能够吸引并留住更多优秀人才，为群众提供更加优质、高效的医疗服务。

**三是加大医院项目建设支持力度。**建议市委市政府加速推进邵逸夫医院项目落地，确保全市人民病有良医且确保名医就近坐诊服务全市群众患者，在此基础上，充分衡量观海卫镇医疗资源整体配置现状，希望上级相关部门落实土地、财政保障，深入指导慈林医院二期建设及评级工作，同时在观海卫镇医院的扩容增质或异地迁建工作上提供有力保障和支持。